

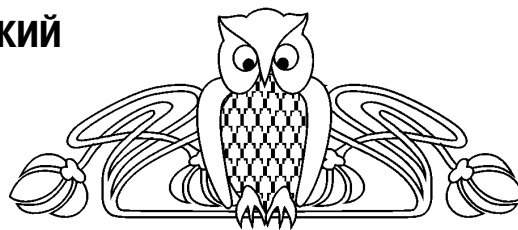


УДК 94(47)

САРАТОВСКИЙ ГУБЕРНСКИЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ В 1870–1880-Х ГОДАХ

Е. С. Киселёва

Саратовский государственный университет
E-mail: Romko@mail.ru



Местными органами правительственной статистики в XIX в. были губернные статистические комитеты. В статье рассматривается деятельность Саратовского губернского статистического комитета. Отмечено, что способы сбора статистических данных, приёмы и методы их научной обработки его сотрудниками оставляли желать лучшего. Более эффективной, по сравнению с губернской административной статистикой, стала земская статистика.

Ключевые слова: статистика, губерния, уезд, губернский статистический комитет, программа, отчёт, статистические таблицы.

The Statistical Committee of Saratov Gubernia in the 1870–1880

Ye. S. Kiselyova

The local authorities of the government statistics in the XIX century were gubernia statistics committees. The article deals with the activities of the Saratov gubernia statistics committee. It is shown that the ways of collecting statistical data, the techniques and methods of their scientific processing by their members of the staff left much to be desired. The zemstvo statistics became more effective in comparison with the gubernia administrative statistics.

Key words: statistics, gubernia, uyezd, gubernia statistics committee, program, report, statistical tables.

В первой половине XIX в. в России возникла настоятельная необходимость в создании правительственной статистической структуры, что обуславливалось потребностью центральных правительственных учреждений в количественных данных, прежде всего о социально-экономическом положении губерний обширной империи. Ещё в 1811 г. при министерстве полиции было создано статистическое отделение, которое стало официальным органом правительственной статистики. Несмотря на практическую значимость статистики, правительство не уделяло ей должного внимания. Статистическое отделение, не имея ни утверждённого штата, ни постоянного финансирования, влачило жалкое существование. В начале 1835 г. оно было реорганизовано – определены штат в 11 сотрудников и ежегодно выделяемая сумма. Возглавил статистическое отделение известный статистик К. И. Арсеньев, оставшийся на этой должности до 1852 г.

В сентябре 1835 г. стали создаваться и региональные статистические структуры – губернные статистические комитеты, призванные заниматься сбором статистического материала на местах, а также «поверкою оных и приведением в еди-

нообразный порядок, или внося их в таблицы по данным от Статистического Отделения Совета Министерства Внутренних Дел формам, или составляя на основании оных подробные и точные описания состояния губернии вообще, или же отдельно некоторых в одной частей управления, хозяйства, промышленности и торговли»¹.

Первоначально комитеты не имели ни штатных сотрудников, ни денежной сметы, ни программы проведения статистических работ. «Поэтому естественно, что в большинстве губерний статистические комитеты существовали только на бумаге», – считают Б. Г. Плошко и И. И. Елисева².

Губстаткомитеты занимались главным образом сбором статистических данных для ежегодных губернаторских отчётов о социально-экономическом положении губерний. Полученные данные обрабатывались и отправлялись в Статистическое отделение, переименованное в 1857 г. в Статистический комитет, а в 1860 г. – в Центральный статистический комитет.

Губернские комитеты также издавали «Адрес-календари», «Памятные книги», «Материалы к описанию губернии», представлявшие собой своего рода справочники и рекламные издания. С точки зрения экономической статистики они не содержали ценного материала, к тому же данные, которые в них приводились, нередко требовали дополнительной проверки.

26 декабря 1860 г. было утверждено новое «Положение о Губернских и Областных Статистических Комитетах», вызванное «потребностью в собрании статистических сведений для административных целей»³. «Главное назначение сих Комитетов, – отмечалось в «Положении», – состоит в исправном содержании местной административной статистики, а именно: в установлении, по каждой губернии или области, правильнейших способов собирания, по требованию Правительства и указанием Центрального Статистического Комитета, точных статистических сведений о количестве и качестве земель, народонаселении и производительных силах губернии или области, и в поверке и обработке этих сведений, по однообразным формам, устанавливаемым Министерством Внутренних Дел»⁴.

Сведения, собираемые губернскими статистическими комитетами, делились на представляемые в Центральный статистический комитет



ежегодно и представляемые один раз в пять лет. Ежегодно отправлялись данные о посевах и урожае хлеба на владельческих и крестьянских землях, количестве фабрик и заводов, объёме их производства и численности рабочих, о поступлениях в губернскую казну различных сборов, о преступлениях, пожарах, случившихся в губернии в отчётном году. Один раз в пять лет в Центральный статистический комитет представлялись сведения о численности населения, земельных владениях, количестве скота в частновладельческих и крестьянских хозяйствах как по каждому уездному городу, так и по волостям. Наряду с текстовым материалом в приложениях к губернаторским отчётам всегда присутствовали статистические таблицы, в которые сводился цифровой материал. Их построение являлось сложным и трудоемким занятием. В отчёте Саратовского губернского статистического комитета за 1879 г. подчёркивается, что составление статистических таблиц – «самый сложный труд и всегда требует более внимания, чем все остальные занятия»⁵. Виды и формы таблиц определялись Центральным статистическим комитетом и оставались практически неизменными на протяжении всего времени существования губернских статистических комитетов. «Таблицы и их формы, – отмечали Л. Л. Захарова, М. А. Киреев и В. К. Соколов, – на протяжении всей работы комитета [саратовского. – Е. К.] также были однообразны и весьма примитивны, без каких-либо группировок и обобщений»⁶.

Способ сбора данных на местах губернскими статистическими комитетами оставлял желать лучшего. Материал собирался преимущественно через волостные правления исправниками и становыми приставами, затем обрабатывался сотрудниками губстаткомитета по уездам и сводился в статистические таблицы. Нередко за отсутствием первичных данных должностные лица волостных правлений сами их сочиняли, чтобы ответить на запросы статистического комитета или других губернских административных учреждений. «К сожалению, – отмечалось в «Предисловии к своду статистических материалов, касающихся экономического положения сельского населения России», – сведения, получаемые комитетом от уездной полиции, волостных правлений и других административных учреждений и лиц, не могут не страдать некоторой неточностью, так как при ответе на вопросы комитета все возникающие недоразумения разрешаются каждым отвечающим по личному усмотрению, почему и собранный этим путём материал не всегда представлял достаточно однородный характер»⁷. «Способы собирания статистических данных через полицию и волостные правления нередко дают совершенно фиктивные цифры, нисколько не выражающие действительного положения вещей,» – писал московский земский статистик В. И. Орлов⁸. О том насколько «точными» оказывались порой сведения губернских статистических комитетов,

свидетельствует следующий пример: в 1887 г., подводя итоги статистических работ, проведённых по шести уездам Саратовской губернии, земские статистики выявили около 25 000 крестьянских дворов «сверх того числа, какое предполагало статистическое бюро, основываясь на данных Центрального статистического комитета»⁹.

На необходимость проверки получаемых с мест данных указывали и сами сотрудники губстаткомитетов. Так, в «Отчёте о деятельности Саратовского статистического комитета за 1878 год» говорится, что в прошедшем году «главнейшие-же занятия комитета состояли в проверке обложек и вопросных листков о населённых местах в губернии, представляемых уездными исправниками, и составлении из них списков»¹⁰.

Справедливости ради следует отметить, что теми финансами и наличными силами, которыми располагал Саратовский губернский статистический комитет, выполнять задачи, которые перед ним стояли, было крайне затруднительно. Согласно «Положению о Губернских и Областных Статистических Комитетах» они финансировались из средств земства. На содержание статистического комитета саратовским земством выделялось не более 1500 руб. в год. Очень незначительную сумму составляли частные пожертвования. Между тем ежегодные обязательные расходы включали жалованье секретаря и помощника председателя комитета, сторожа, покупку канцтоваров, подписку на газеты и журналы, типографские расходы на издание отчёта и программ (анкет) сбора статистического материала, а также «Памятной книжки» или «Адрес-календаря» губернии, которые Саратовский статистический комитет начал издавать с начала 1850-х гг.

Саратовский историк-краевед и действительный член губернского статистического комитета Н. Ф. Хованский, рассматривая деятельность губстаткомитетов, писал: «Средства их ничтожны и измеряются не десятками тысяч, а всего 1500 р. в год. Сведения, собираемые ими, помимо запросов Центрального Статистического Комитета, за скудостью средств большею частью не издаются, и почти вся работа их остаётся в тени. На трудах их основывается вся статистическая часть “всподданнейших отчётов” губернаторов, – так называемых “Приложений ко всеподданнейшим отчётам”, издаваемых в ограниченном количестве. При таких условиях всякое самостоятельное издание того или другого Губернского Статистического Комитета делает ему честь и заслуживает внимания местного общества, в особенности, если иметь в виду не одну скудость денежных средств Губернского Статистического Комитета, но и недостаток рабочих сил»¹¹. С высказыванием Н. Ф. Хованского трудно не согласиться. Штат сотрудников губернских статистических комитетов, трудившихся на постоянной основе, был минимальным – секретарь, в некоторых губерниях помощник председателя комитета.



Основной объём работы выполнялся секретарём. Он должен был «а) производить, под наблюдением и руководством Председателя и его Помощника, все учёные работы по Комитету, постоянно следить за исправным и своевременным получением, при содействии непреременных членов, всех срочных статистических данных и сведений по разным предметам управления, приводить эти сведения в систематический порядок, заниматься их проверкою и обработкою, и составлять из них требуемые таблицы и ведомости; б) наблюдать за успешным исполнением и изданием всех вообще учёных работ Комитета, а равно и за ходом местных статистических исследований...; в) хранить в должном порядке и исправности все дела и учёные пособия и вести всю переписку по делопроизводству и денежную отчётность Комитета»¹². Как иронично заметил Я. Лудмер, «исполнительный персонал комитета состоит из одного только секретаря; он – единственная сила в нём...»¹³. И это несмотря на то, что в составе губернских статистических комитетов числилось, как правило, более 100 человек – почётных, непреременных и действительных членов. Например, Саратовский губернский статистический комитет в 1880 г. состоял из председателя [им непременно являлся сам губернатор. – Е. К.], его помощника, секретаря, 4 почётных, 14 непреременных и 108 действительных членов¹⁴. При этом многие из них вообще никогда не посещали заседаний комитета. Неслучайно, открывая 22 июня 1883 г. общее собрание комитета, его председатель губернатор А. А. Зубов обратил внимание собравшихся «на список членов статистического комитета и заявил, что, как ему известно, многие из упомянутых в списке лиц или умерли, или давно уже отсутствуют из Саратова и вовсе не участвуют в работах и заседаниях комитета»¹⁵.

Лучшего оставляла желать и организация проведения статистических работ. На протяжении нескольких лет Саратовский губернский статистический комитет не имел чёткой программы статистического исследования населённых пунктов губернии. В выступлении на экстренном заседании 20 сентября 1873 г. член комитета В. Г. Трирогова говорилось о необходимости «определить программу статистического описания селений в нашей губернии», поскольку существовавшие описания «или преследовали одну любознательность или различные цели, – этнографическую, торговую, хозяйственную, административную и другие»¹⁶. Однако программа так и не была составлена. На общем собрании губернского статистического комитета 22 июня 1883 г. его секретарь Ф. С. Шиманский в своём отчётном докладе вновь поднял этот вопрос. «Для оживления деятельности комитета и направления таковой к более существенным результатам, – говорил он, – представлялось бы несомненно полезным избрать из среды членов комитета комиссии для составления программы описания селений Саратовской губернии...»¹⁷.

В конечном итоге губернский статистический комитет принял решение заимствовать программу статистических исследований у основанного в 1882 г. при губернской земской управе статистического бюро. Специальная комиссия, избранная на общем собрании комитета 19 августа 1887 г., изучив способы и методы сбора статистического материала, приёмы его научной обработки, используемые земским статистическим бюро, пришла к следующему выводу: «По отношению к статистическому комитету Комиссия признала необходимым, чтобы комитет часть своих материалов заимствовал прямо от статистического и других отделений губернской управы, где они имеются в более точном виде и подробно разрабатываются»¹⁸. В докладе комиссии XX очередному губернскому земскому собранию констатируется, что «ответы на принятую программу рисуют совершенно ясную картину экономического, умственного и культурного состояния населения, вполне удовлетворяют тем специальным целям, для которых были начаты статистические работы»¹⁹.

Большое место в деятельности Саратовского статистического комитета, как, собственно, и других губстаткомитетов, занимали краеведческие изыскания, которые многими членами комитета рассматривались как необходимые для губернской статистической структуры. Каждый год некоторые его сотрудники выезжали в уезды для «сбора археологического материала», сами производили раскопки, причём это находило отражение в годовых отчётах. Статистический комитет имел свои музей и библиотеку. В музее хранились историко-археологические, этнографические и антропологические экспонаты. Среди них находились старинные кольчуги, меч, серебряные золотоордынские монеты, медная посеребренная чаша, «из которой, по преданию пил Пугачёв», зуб мамонта, «рога лося, найденные в реке Таловке, при впадении её в Терсу, близ села Новогринок, Балашовского уезда» и кость некоего «допотопного животного громадной величины»²⁰.

Библиотека статкомитета насчитывала 752 книги, большая часть которых, по признанию самих членов губернского статистического комитета, «не имеют никакого отношения к статистике, некоторые же разрознены и потому лишены всякого значения»²¹.

Однако и историко-краеведческая деятельность губстаткомитета не представляла собой серьёзных историко-краеведческих и этнографических исследований. Археологические раскопки проводились урывками, без конкретной программы, как правило, неспециалистами, этнографический материал собирался исходя из предпочтений самих членов комитета или тех, кто участвовал в этнографической экспедиции. Согласно утверждению В. Г. Миронова, на базе Саратовского губернского статистического комитета в начале 1870-х гг. была предпринята попытка «создания организации краеведов», но



«возможности Саратовского губстаткомитета для целенаправленных занятий краеведением были практически исчерпаны...»²².

Создать в лице губернских статистических комитетов эффективную правительственную статистику в регионах не удалось. Не будет преувеличением заявить, что губернские статистические комитеты представляли собой многофункциональные учреждения, которые наряду с собственно статистической деятельностью выполняли ряд функций, не свойственных статистическим структурам, в частности проводили археологические раскопки, занимались сбором и научной обработкой историко-этнографического материала краеведческого характера. Впрочем, здесь следует оговориться: в XIX в. проведение статистических работ в губернии рассматривалось в неразрывной связи с историко-этнографическими исследованиями.

На наш взгляд, можно выделить следующие причины низкой результативности деятельности губернских статистических комитетов: отсутствие должного финансирования; малочисленность штата действительных сотрудников; отсутствие у многих комитетов разработанных программ проведения статистических исследований на местах. Представляется целесообразным добавить к данным причинам ещё одну – жёсткие ведомственные рамки функционирования губернских статистических комитетов.

Обсуждая 12 декабря 1881 г. вопрос о создании при Саратовской губернской земской управе статистического отдела, губернское земское собрание констатировало, что губернские статистические комитеты, «несмотря на многолетнее существование своё, до сих пор не успели создать в действительности ничего даже похожего на то, что по справедливости можно было бы назвать статистикой не только целой России, но и какой-либо губернии»²³. Вполне закономерным представляется стремление сотрудников Саратовского губстаткомитета объединить свои усилия с деятельностью создававшегося земского статистического бюро, выраженное в постановлении общего собрания комитета от 6 мая 1882 года²⁴.

Земскую статистику следует рассматривать как более высокую ступень развития отечественной статистической науки. Земские статистики разработали передовые для своего времени способы и приёмы собирания первичных статистических данных, методы их научной обработки и группировки, цифрового материала.

Примечания

- 1 ПСЗ. 2-е собрание. СПб., 1835. Т. IX. Отд. 2 (1834). № 7684. С. 283.
- 2 Плошко Б. Г., Елисеева И. И. История статистики. М., 1990. С. 73.
- 3 ПСЗ. 2-е собрание. СПб., 1860. Т. XXXV. Отд. 2. № 36453. С. 504.
- 4 Там же. С. 506.
- 5 ГАСО. Ф. 412. Оп. 1. Д. 330. Л. 2 об.
- 6 Захарова Л. Л., Киреев М. А., Соколов В. К. Дореволюционная статистика в Саратовской губернии // 50 лет советской статистики в Саратовской области. 1918–1968. Саратов, 1968. С. 19.
- 7 Предисловие к своду статистических материалов, касающихся экономического положения сельского населения России. СПб., 1894. С. 2–3.
- 8 Орлов В. И. Об организации земских статистических работ в Московской губернии. М., 1881. С. 4.
- 9 Доклад Саратовской Губернской Земской Управы о статистических работах // Доклады Саратовской Губернской Земской Управы очередному губернскому земскому собранию 1887 года. Саратов, 1887. Ч. 1. С. 141.
- 10 Отчёт о деятельности Саратовского Губернского Статистического Комитета за 1878 год. Саратов, б. г. С. 6.
- 11 Хованский Н. Ф. Значение, которое придаёт статистике нынешняя губернская администрация // Статистический сборник Саратовской губернии с отчётом губернского статистического комитета за 1889 год / сост. член-секретарь комитета Ф. С. Шиманский. Саратов, 1890. С. 54.
- 12 ПСЗ. 2-е собрание. Т. XXXV. № 36453. С. 508.
- 13 Лудмер Я. Губернские статистические комитеты // Юридический вестник. 1887. Т. XXIV. Кн. 1. С. 583.
- 14 См.: Отчёт о действиях и занятиях Саратовского Губернского Статистического Комитета за 1880 год / сост. Ф. М. Преображенский. Саратов, 1881. С. 34.
- 15 Протокол общего собрания Саратовского Губернского Статистического Комитета 22-го июня 1883 года. Саратов, б. г. С. 1.
- 16 Протокол экстренного заседания Саратовского Губернского Статистического Комитета 20 сентября 1873 года. Саратов, 1873. С. 2.
- 17 Протокол общего собрания Саратовского Губернского Статистического Комитета 22-го июня 1883 года. С. 3.
- 18 Доклад Саратовской Губернской Земской Управы о статистических работах // Доклады... 1887. Ч. 1. С. 168.
- 19 Там же. С. 158.
- 20 См.: Протокол заседания 6 февраля 1887 года Комиссии, избранной Саратовским Губернским Статистическим Комитетом 31 января 1887 года, для обсуждения вопроса о передаче куда-либо вещей и предметов, хранящихся при библиотеке Комитета // Протокол собрания Саратовского Губернского Статистического Комитета 8-го июля 1887 года. Саратов, 1887. С. 6.
- 21 Отчёт о действиях и занятиях Саратовского Губернского Статистического Комитета в 1882 году. Саратов, б. г. С. 5.
- 22 Миронов В. Г. К истории саратовского краеведения // Четыре века: сб. статей, посвящённый 400-летию Саратова / отв. ред. Е. К. Максимов. Саратов, 1991. С. 41.
- 23 Об организации статистических работ при Саратовской Губернской Земской Управе // Доклады Саратовской губернской земской управы экстренному губернскому земскому собранию 1882 года. Саратов, 1882. С. 74.
- 24 Отчёт о действиях и занятиях Саратовского Губернского Статистического Комитета в 1882 году. С. 7–8.