



- 5 Un entretien avec le ministre français des affaires étrangères Alain Juppé // *Le Monde*. 1994. 6 septembre.
- 6 *Богучарский Е. М.* Дипломатия и дипломатическая служба Алжира (1961–2006 гг.). М. : Изд-во «МГИМО-Университет», 2007. С. 150.
- 7 Résolution du Parlement européen du 15 janvier 1992. Service de documentation № B3-0034/92.
- 8 *Chenal A.* La France rattrapée par le drame algérien // *Politique étrangère*. 1995. № 2. 1995. P. 421.
- 9 *Morisse-Schilbach M.* L'Europe et la question algérienne : vers une européanisation de la politique algérienne en France? Presses Universitaires de France, 1999. 152 p.
- 10 *Ланда Р. Г.* Алжир и проблема безопасности Средиземноморья // *Ближний Восток : проблемы региональной безопасности : сб. статей / под ред. Л. Н. Клепацкого*. М. : Институт изучения Израиля и Ближнего Востока, 2000. С. 153–162.
- 11 *Stora B.* Ce que dévoile une guerre. Algérie, 1997 // *Politique étrangère*. 1997. № 4. P. 487–497.

УДК 94(4/5+574)

ОПЫТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДОЛГОСРОЧНЫХ ПРОГРАММ

М. В. Лапенко

Саратовский государственный университет
E-mail: lapenkomv@mail.ru

В статье рассматривается опыт стратегического планирования на постсоветском пространстве. Посредством сравнительного анализа определены две группы стран СНГ с различным набором долгосрочных программ. Особое внимание уделяется новой стратегии Казахстана – «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства».

Ключевые слова: постсоветское пространство, долгосрочное планирование, СНГ, стратегия «Казахстан-2050».

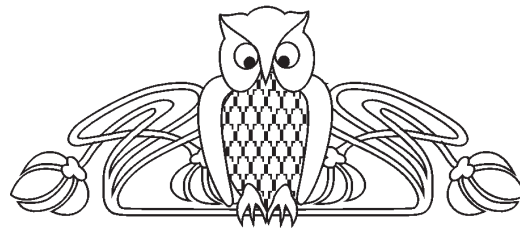
Strategic Planning in Post-Soviet Space: a Comparative Analysis of Long-term Programmes

М. V. Lapenko

The article analyzes the process of strategic planning in the post-Soviet space. Using comparative analysis the author singles out two groups of the CIS countries with different long-term strategies. Special attention is given to the consideration of a new long-term Kazakhstan Strategy known as «Strategy of Kazakhstan-2050: A new political course for Kazakhstan in the fast changing world».

Key words: post-soviet space, long-term strategy, CIS, «Kazakhstan-2050 strategy».

Тенденции развития современной мировой экономической системы в условиях глобализации и необходимость включения новых независимых государств в мирохозяйственные связи вызвали необходимость переосмысления и выработки новых подходов к экономическому развитию. После глубокого социально-экономического кризиса и трансформации экономических систем на первый план выдвинулись проблемы преодоления экономического отставания, конкурентоспособности, модернизации национальных экономик и перехода к инновационной модели развития.



Уровень развития и стартовые возможности стран СНГ в значительной степени отличались друг от друга, что в конечном итоге предопределило набор приоритетных задач. Первые годы существования постсоветских стран характеризовались полной дезинтеграцией и разрывом экономических связей. В настоящее время усилия, предпринимаемые в рамках СНГ (а также более тесных экономических объединений – ЕврАзЭС и ЕЭП), зависят от целого комплекса факторов – таких как экономический потенциал стран-участниц, политическая ситуация и внешнеполитические ориентиры. В этой связи большинство долгосрочных стратегий и программ, принимаемых в рамках интеграционных объединений (более 40 межправительственных соглашений, связанных с инновационной деятельностью в рамках СНГ и ЕврАзЭС), носят декларативный характер и до настоящего момента полностью не реализованы.

Поэтому более важную роль играют национальные стратегии (концепции, программы) модернизации и перехода к инновационному развитию, большинство из них имеют долгосрочный характер и являются своего рода выражением стратегического управления и планирования. Стратегическое управление – это управление с ориентацией на долгосрочные цели и действия и достижение конкретных результатов при наличии способностей своевременного и гибкого реагирования на процессы во внешней среде и проведения необходимых изменений. Стратегическое планирование – это составная часть стратегического управления, которая представляет собой процесс выбора целей и путей их достижения.

В процессе стратегического планирования можно выделить несколько основных составляющих:

- определение миссии и целей;



- анализ среды, включающий в себя сбор информации, анализ сильных и слабых сторон, потенциальных возможностей и т. д.;
- выбор (разработка) стратегии;
- реализация стратегии;
- оценка и контроль выполнения.

Эффективное стратегическое планирование способно обеспечить получение государством на международной политической арене стратегической инициативы, что в современных условиях крайне важно для участия в управлении процессами глобализации, для того чтобы стать реальным субъектом системы мировой политики¹.

Для постсоветского пространства характерно стратегическое планирование, однако можно выделить две группы стран постсоветского пространства, которые принципиально отличаются набором долгосрочных стратегий.

К первой группе можно отнести страны с низкими темпами развития и небольшим экономическим потенциалом, такие, например, как Молдова, Таджикистан и Кыргызстан. Для этих стран наиболее актуальными задачами являются модернизация, преодоление экономического спада, борьба с бедностью, повышение уровня жизни.

Так, в Молдове приняты «Стратегия экономического роста и снижения уровня бедности (2005–2007 гг.)», «Стратегия развития промышленности до 2015 г.», «Стратегия привлечения иностранных инвестиций и продвижения экспорта (2006–2015 гг.)», «Молдавское село», «Стратегия развития аграрного сектора до 2015 г.»². Главная задача реализации данных документов – достижение устойчивого экономического развития.

Вторая группа стран – это страны, которые в своем стратегическом планировании ориентируются на долгосрочные инновационные программы – это такие страны СНГ, как Украина, Беларусь, Россия, Казахстан и Азербайджан. Эта группа стран имеет долгосрочные программы, направленные на структурную модернизацию экономики, повышение ее технологического уровня, переход к инновационному развитию и формированию национальных инновационных систем. При этом долгосрочные стратегии стран СНГ не являются чисто экономическими программами, а включают и военно-политический контекст, политический контекст, государственный контекст и общий контекст. Чем объясняется столь широкий подход к долгосрочному планированию. Во многом это можно объяснить незавершенностью политических реформ, отсутствием гарантий безопасности, потребностью в нахождении своего места в системе международных отношений, все эти аспекты, по мнению авторов долгосрочных программ, по-прежнему влияют на экономическое развитие и определяют успешность реализации подобного рода программ.

Вот лишь несколько примеров документов подобного рода: «Стратегия экономического и социального развития Украины на 2004–2015 гг.»³,

«Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г.»⁴, «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»⁵, Стратегия «Казахстан-2030»⁶.

Главная цель, обозначенная в стратегиях России, Украины и Беларуси, – создание высокоразвитого, высокотехнологичного конкурентоспособного социально-ориентированного государства. В качестве задач называются: необходимость политической стабилизации и достижение политического консенсуса, завершение экономических преобразований, необходимость создания инновационной системы, трансферта технологий, изменение системы финансирования науки и образования, повышение заинтересованности частного бизнеса в инновационной деятельности, формирование законодательства, регламентирующего инновации, необходимость развития человеческого капитала, повышение доходности и общего уровня жизни населения, снижение уровня неравенства и региональной дифференциации.

Безусловным лидером в долгосрочном стратегическом планировании является Республика Казахстан. Стратегия «Казахстан-2030» была принята еще в 1997 г., в конце 2012 г. был разработан новый долгосрочный ориентир – Стратегия «Казахстан-2050», который одновременно является и политическим и экономическим документом⁷.

Главная цель реализации новой стратегии заключается в том, что к 2050 г. Казахстан должен войти в число тридцати самых развитых государств мира. Задача весьма амбициозная и некоторыми воспринимается как декларация в духе «догоним и перегоним», однако, учитывая предшествующий опыт реализации «Стратегии-2030», для многих казахстанцев этот документ может действительно стать жизненным ориентиром.

Программа предусматривает дальнейшее реформирование экономической и политической системы Казахстана с целью перехода к инновационному развитию. Много внимания уделяется необходимости повышения социальной ответственности государства и бизнес элиты, привлечению инвестиций, преодолению сырьевой направленности и активному участию в третьей индустриальной революции.

Как сказал Президент РК Н. А. Назарбаев: «Стратегическое планирование в XXI веке является правилом номер один. Ибо никакой ветер не будет попутным, если страна не знает маршрута и гавани прибытия. «Стратегия-2050», как путеводный маяк, позволяет нам решать вопросы ежедневной жизни людей, не теряя из виду нашей главной цели. Это означает, что мы ежегодно, а не через 30–50 лет, будем улучшать жизнь людей. Стратегия – это программа конкретных практических дел, которые день за днем, из года в год будут делать лучше страну и жизнь казахстанцев»⁸.



В «Стратегии-2050» провозглашается «Новая политика развития инновационных исследований», основанная на трансферте технологий, кооперации науки и бизнеса, создании системы специализированных учебных заведений научно-исследовательского и прикладного образования, развитии ведущих инновационных кластеров.

В сфере науки и образования предусмотрено дальнейшее реформирование с целью подготовки специалистов, востребованных на рынке труда, имеющих необходимые знания и навыки. Среди основных задач: создание сети государственно-частного партнерства для развития системы высшего и среднего образования, разработка много-ступенчатой системы грантов на обучение, создание по всей стране системы специализированных учебных заведений научно-исследовательского и прикладного образования, учитывающих региональную специализацию, введение обязательной производственной практики на предприятиях, модернизация методик преподавания и развитие онлайн-системы образования.

В программе также подчеркивается необходимость участия в масштабных международных научно-исследовательских проектах и развитии транзитного потенциала Казахстана в сфере информационных технологий.

В целом контекст Стратегии свидетельствует о наличии серьезных социально-политических проблем в развитии Казахстана, которые негативным образом отражаются на экономике – сохранение региональных диспропорций, языковая проблема, межэтнический состав, психологическая неподготовленность общества, бизнеса и элиты к внедрению инноваций.

Таким образом, общее состояние модернизационного процесса в странах СНГ находится на начальном уровне и затрагивает только отдельные отрасли экономики, а переход к инновационной модели не осуществлен. Долгосрочные стратегии (программы) носят обобщенный и декларативный характер, отражают степень незавершенности политических и экономических преобразований в постсоветских странах. Стратегии, принятые в начале первого десятилетия XXI века, уже не отвечают реальностям современной ситуации.

Сотрудничество в сфере инноваций развивается, однако в рамках интеграционных объединений оно находится только на начальном уровне, заметные успехи наблюдаются пока лишь на двустороннем уровне и то только в отдельных отраслях, например нефтедобывающей или космической.

В современных условиях вклад науки и техники, инноваций и новых технологий стал решающим фактором социально-экономического развития. Именно поэтому необходима акти-

визация процесса перехода к инновационному развитию и завершение модернизации всей экономической системы не только на национальном уровне, но и в рамках интеграционных объединений (СНГ, ЕЭП, в перспективе Евразийского союза). Долгосрочное планирование должно учитывать необходимость проведения согласованной политики перехода к инновационному развитию, интернационализации науки, интенсификации международного научно-технического сотрудничества и внедрения результатов, создание объединенных инновационных сетей и кластерных структур, формирование единого списка новых технологий и законодательной базы, защиту авторских прав и обеспечение информационной составляющей.

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ (проект № 13-06-00842 а).

Примечания

- 1 Кокوشي А. А. О стратегическом планировании в политике. М., 2007. С. 21–22.
- 2 Постсоветское пространство в глобализирующемся мире. Проблемы модернизации / отв. ред. Л. З. Зевин. СПб., 2008. С. 132–145.
- 3 Про Стратегію економічного та соціального розвитку України «Шляхом європейської інтеграції» на 2004–2015 роки : указ Президента України від 28.04.2004 р. № 493/2004 // Офіційний Вісник України. 2004. 21 травня.
- 4 Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. URL: <http://www.economy.gov.by/ru/masgoeconomy/nacionalnaya-strategiya> (дата обращения: 05.09.2014).
- 5 О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р // Собрание законодательства РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.
- 6 Стратегия развития Республики Казахстан до 2030 года. URL: http://www.akorda.kz/ru/category/gos_programmi_gazvitiya (дата обращения: 05.09.2014).
- 7 Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана от 14 декабря 2012 г. «Стратегия «Казахстан-2050» новый политический курс состоявшегося государства» // Казахстанская правда. 2012. 15 дек.
- 8 Нурсултан Назарбаев, президент РК, Послание народу Казахстана «Единая цель, единые интересы, единое будущее», 17.01.2014 г. URL: http://www.akorda.kz/ru/page/page_215750_poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-nazarbaeva-narodu-kazakhstan-17-yanvarya-2014-g (дата обращения: 05.09.2014).